

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением администрации  
города Дзержинска  
Нижегородской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
06.10.2025 5342

**Основные направления  
бюджетной и налоговой политики городского округа город Дзержинск  
на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Дзержинск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов разработаны в соответствии со статьей 9 Положения о бюджетном процессе в городе Дзержинске, утвержденного постановлением городской Думы города Дзержинска от 30 октября 2008 года № 389, с целью определения основных подходов к формированию проекта городского бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и более активного использования преимуществ новых технологических решений.

Бюджетная и налоговая политика органов местного самоуправления города Дзержинска на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 года № 889, Стратегией социально-экономического развития городского округа город Дзержинск до 2030 года, утвержденной решением городской Думы города Дзержинска от 30 января 2020 года № 830.

**I. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики  
органов местного самоуправления в 2023-2025 годах**

Бюджетная и налоговая политика городского округа город Дзержинск в 2023-2025 годах была направлена на решение задач, связанных с обеспечением устойчивости и сбалансированности городского бюджета.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа город Дзержинск, утвержденного постановлением администрации города Дзержинска Нижегородской области от 23 мая 2017 года № 1618.



Динамика основных показателей городского бюджета  
за 2023-2025 годы

	2023 год	Темп роста, %	2024 год	Темп роста, %
Доходы:	10 032 584,6	116,2	11 148 583,7	111,1
в том числе налоговые и неналоговые доходы	4 233 968,0	125,6	4 715 636,9	113,8
Безвозмездные поступления	5 798 616,6	110,1	6 432 946,8	109,4
Расходы	9 916 229,7	117,7	11 072 453,1	116,5
(+)Профицит/(-)дефицит	116 354,9	54,5	76 130,6	65,4

Доходы городского бюджета в 2024 году поступили в размере 11 148 583,7 тыс.рублей и увеличились за 2023-2024 годы на сумму 2 512 608,7 тыс.рублей или на 29,1%.

Расходы городского бюджета в 2024 году исполнены в объеме 11 072 453,1 тыс.рублей и увеличились за 2023-2024 годы на сумму 2 649 956,8 тыс.рублей или на 31,5%.

Наибольший удельный вес в расходах городского бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы – более 60% в общем объеме расходов.

Обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по сохранению целевых показателей по заработной плате работников бюджетной сферы, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», реализации национальных проектов, предоставлению мер социальной поддержки населению.

В 2024 году городской округ город Дзержинск участвовал в реализации мероприятий в рамках 6 национальных проектов, на которые в 2024 году было направлено 616 330,5 тыс.рублей федеральных, областных и местных средств.

Обеспечено выполнение условий соглашения с Министерством финансов Нижегородской области о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Дзержинск.

Проводилась эффективная долговая политика за счет управления ликвидностью средств на едином счете городского бюджета, в том числе при помощи управления возобновляемыми кредитными линиями по кредитам от кредитных организаций.

По итогам 2024 года налоговые и неналоговые доходы городского бюджета получены в объеме 4 715 636,9 тыс.рублей, по сравнению с 2023 годом увеличились на 481 668,9 тыс.рублей или на 13,8%. Профицит городского бюджета составил 76 130,6 тыс.рублей.

Объем муниципального долга на конец 2024 года составил 1 171 936,6 тыс.рублей, в том числе бюджетные кредиты на замещение рыночных



заимствований в размере 506 936,6 тыс.рублей, полученные в 2021 году, и в размере 485 000,0 тыс.рублей, полученные в 2022 году.

По сравнению с 2023 годом муниципальный долг сократился на 51 563,4 тыс.рублей или на 4,2%, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Нижегородской области в размере 30 000,0 тыс.рублей и за счет средств городского бюджета в размере 21 563,4 тыс.рублей.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2023 – 2025 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение городского бюджета в программном формате на основе муниципальных программ городского округа город Дзержинск;

- реализация 17 муниципальных программ города, охватывающие все социально значимые сферы;

- проведение оценки эффективности муниципальных программ, предусматривающей комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- формирование и реализация адресной инвестиционной программы;

- ежегодное формирование муниципальных заданий в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении городского бюджета, о бюджетных и социально-экономических показателях города посредством информационно-коммуникационной сети Интернет;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении городского бюджета и по проекту городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности органов местного самоуправления и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения городского бюджета.

Исполнение городского бюджета в 2025 году осуществляется более высокими, чем в 2024 году, темпами.

Исполнение городского бюджета за 8 месяцев 2025 года составило по доходам 7 136 360,3 тыс.рублей или 108,4 % к аналогичному периоду 2024 года, по расходам 6 318 867,4 тыс.рублей – 104,5 %.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в городской бюджет за 8 месяцев 2025 года составило 3 338 328,2 тыс.рублей или 119,7% к аналогичному периоду 2024 года.

## **II. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика городского округа город Дзержинск в 2026-2028 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в городской бюджет всех доходных источников



в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в городской бюджет.

Основными направлениями налоговой политики городского округа город Дзержинск определены:

- увеличение налогового потенциала за счет налогового стимулирования деловой активности городского округа город Дзержинск, привлечения инвестиций, реализации эффективных инвестиционных проектов;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и не востребуемых льгот;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования;
- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение ответственности администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам городского бюджета, в том числе с помощью модельного бюджетирования в автоматизированном формате;
- реализация мероприятий в рамках Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и земельных участков с целью увеличения поступления местных имущественных налогов в городской бюджет.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступивших в силу с 2025 года на федеральном уровне масштабных изменениях налогового законодательства (введение прогрессивной шкалы налогообложения по налогу на доходы физических лиц; увеличение предельных размеров доходов и стоимости основных средств, дающих право на применение упрощенной системы налогообложения; возможность увеличения ставок имущественных налогов в отношении дорогостоящих объектов недвижимости и др.), а также планируемых с 2026 года следующих изменениях законодательства:

- перенос срока уплаты налогов на предшествующий рабочий день в случае, когда последний день срока уплаты налога приходится на день, признаваемый нерабочим днем;
- отмена обязанности организаций по исчислению земельного налога, исчисляемого исходя из кадастровой стоимости, с возложением этой обязанности на налоговые органы;
- увеличение ставок акцизов на автомобильный бензин класса 5, дизельное топливо и моторные масла – на 4,0%;
- установление на федеральном уровне льготы по земельному налогу для участников специальной военной операции и членов их семей;



- распространение действия налоговых вычетов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц на многодетные семьи до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения;

- установление на 2026 год регионального коэффициента, используемого для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 3,45.

На местном уровне с 1 января 2026 года планируются следующие изменения:

- увеличение базовой ставки арендной платы за муниципальное имущество по договорам аренды, заключенным с применением Методики расчета арендной платы, утвержденной постановлением городской Думы города Дзержинска от 11 июля 2007 года № 230 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом города Дзержинска»;

- увеличение арендной платы по договорам аренды муниципального имущества, заключенным без применения Методики расчета арендной платы, в соответствии с планируемым на 2026 год среднегодовым индексом потребительских цен. Изменение планируется путем принятия постановления администрации города Дзержинска «Об изменении в 2026 году размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом»;

- установление коэффициентов индексации на соответствующий год арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности городского округа город Дзержинск, на уровне планируемого на 2026 год среднегодового индекса потребительских цен.

### **III. Основные направления бюджетной политики**

Основной задачей бюджетной политики на 2026-2028 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета, в том числе за счет:

- применения модельного подхода к формированию прогноза поступления доходов в соответствии с Методикой расчета прогноза поступлений по налоговым и неналоговым доходам городского бюджета, утвержденной приказом департамента финансов от 11 июня 2020 года № 34 о/д, а также основанного на прогнозе социально-экономического развития городского округа город Дзержинск на среднесрочный период (на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов);

- обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств;



- применения модельного подхода к уровню муниципального долга, направленного на обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки на городской бюджет в соответствии с Методикой расчета модельного муниципального долга городского округа город Дзержинск на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом департамента финансов от 9 июля 2020 года № 37 о/д.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- оптимизации и приоритизации расходов, осуществляемых по итогам проведения комиссии по эффективному и рациональному использованию бюджетных средств муниципальными учреждениями;

- концентрации финансовых ресурсов для обеспечения софинансирования государственных программ и национальных проектов;

- повышения качества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ);

- повышения эффективности закупочной деятельности заказчиков городского округа, в том числе путем создания и утверждения единого стандарта номенклатурного планирования закупочной деятельности заказчиков;

- повышения результативности предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг посредством проведения мониторинга достижения показателей результатов их предоставления;

- усиления финансовой дисциплины, в том числе предупреждение финансовых нарушений и осуществление полного контроля за целевым использованием выделяемых на конкретные цели бюджетных средств и за расчетами между заказчиком и исполнителем по контракту, который достигается при казначейском сопровождении;

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого структурными подразделениями администрации города;

- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, раскрытие финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе.

В целях более активного использования преимуществ новых технологических решений, достижения «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы планируется реализация комплекса мер, направленного на обеспечение цифровой трансформации:

- развитие информационных технологий и интеграции информационных ресурсов в сфере управления муниципальными финансами;



– переход на электронный способ хранения организациями документов первичной отчетности и подтверждающих документов исполнения государственных и муниципальных контрактов.

#### **IV. Основные подходы к формированию городского бюджета**

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам городского бюджета будет принят прогноз социально-экономического развития городского округа город Дзержинск на среднесрочный период (на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов), предусматривающий динамику развития экономики городского округа в среднесрочной перспективе и изменение основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Бюджетная политика городского округа город Дзержинск в части расходов на 2026-2028 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2023 года».

В среднесрочной перспективе приоритетами бюджетных расходов являются:

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- обеспечение софинансирования за счет средств местного бюджета государственных программ и национальных проектов;

- реализация мероприятий по подготовке к 100-летию со дня основания городского округа город Дзержинск;

- обеспечение бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной, логистической, социальной инфраструктуры;

- предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детям, оставшихся без попечения родителей, реализация других жилищных программ;

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования;

- реализация мероприятий по обеспечению экологической безопасности;

- формирование комфортной городской среды.

Основные параметры городского бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и необходимости соблюдения условий по сохранению объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.



## **V. Политика в области формирования межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения на 2026-2028 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Нижегородской области от 6 декабря 2011 года № 177-З «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области.

В 2026-2028 годах планируется:

- усилить работу по внедрению новых подходов к формированию межбюджетных отношений в Нижегородской области путем участия в совещательных органах, таких как Региональный совет Нижегородской области, экспертный совет при комитете Законодательного Собрания по бюджету и налогам, постоянно действующая комиссия по вопросам межбюджетных отношений в Нижегородской области;

- активизировать работу по подготовке обращений администрации городского округа город Дзержинск в Правительство Нижегородской области на выделение средств на исполнение собственных полномочий для включения их в государственные, федеральные программы, национальные проекты;

- усилить работу администрации городского округа город Дзержинск по взаимодействию с отраслевыми министерствами Нижегородской области при реализации мероприятий государственных, федеральных программ, национальных проектов.

## **VI. Политика в области управления муниципальным долгом**

Долговая политика городского округа город Дзержинск в 2026-2028 годах будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения городского бюджета и нацелена на сохранение позиции города в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, а также на безусловное выполнение принятых долговых обязательств города.

Основными задачами реализации долговой политики города являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне долговой устойчивости путем применения Методики расчета модельного муниципального долга городского округа город Дзержинск на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом департамента финансов от 9 июля 2020 года № 37 о/д;

- минимизация стоимости обслуживания муниципального долга за счет управления возобновляемыми кредитными линиями от кредитных организаций и временного высвобождения кредитных ресурсов, полученных от кредитных организаций, путем привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков на едином счете бюджета;

- взаимодействие с Правительством Нижегородской области по списанию городскому округу город Дзержинск бюджетных кредитов



на погашение рыночных долговых обязательств в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 4 сентября 2025 года № 578 «Об утверждении Правил проведения в 2025 году реструктуризации задолженности по основному долгу муниципальных округов и городских округов Нижегородской области по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета в 2021 и 2022 годах в целях погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций»;

- привлечение новых муниципальных заимствований в приоритетном порядке на финансирование расходов городского бюджета инвестиционного характера и на рефинансирование действующих долговых обязательств;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге.

В целях обеспечения сбалансированности городского бюджета и поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне объем муниципальных заимствований и муниципальных гарантий на 2026-2028 годы будет ограничен предельными нормативами муниципального долга, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о порядке управления муниципальным долгом, утвержденным постановлением городской Думы города Дзержинска от 1 октября 2008 года № 374.

## **VII. Повышение эффективности управления исполнением городского бюджета**

Организация исполнения бюджета городского округа город Дзержинск будет ориентирована на повышение эффективности и прозрачности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами городского бюджета, а также строгого соблюдения бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- дальнейшее применение механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;

- совершенствование процедуры управления ликвидностью на едином счете городского бюджета, повышение качества прогнозирования кассового плана с использованием принципа сбалансированности поступлений и перечислений из городского бюджета, обеспечение непрерывности и своевременности кассовых выплат;

- обеспечение ритмичности исполнения городского бюджета и недопущение на конец текущего года неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг.

## **VIII. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок**



Деятельность администрации города Дзержинска в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из городского бюджета, а также соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из городского бюджета;

- стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, оформления и реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности;

- совершенствование порядка реализации результатов контрольных мероприятий с целью пресечения и исключения негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.

---